وزارة المالية

ادارة الميزانية العامة

تعميم رقم (٢٣) لسنة ١٩٨٢

بشأن اعمال الصيانة على اختلاف انواعها بالوزارات والادارات الحكومية

الكويت في : ٢٦ ذو القعدة ١٤٠٢ هـ

الموافق : ١٤ سبتمبر ١٩٨٢ م

بسم الله الرحمن الرحيم

وزارة المـالية

التاريخ : ٢٦ ذو القعدة ١٤٠٢هـ
الموافق : ١٤ سبتمبر ١٩٨٢م
الاشارة : م/١٦/٢-٢١٩١

ص.ب ٩ ـ الكويت

تعميم رقم (٢٣) لسنة ١٩٨٢
بشأن اعمال الصيانة على اختلاف انواعها
بالوزارات والادارات الحكومية

تمهيـــد :

يتناول هذا التعميم اعمال الصيانة التي تؤدى من قبل الغير على اختلاف انواعها بالوزارات والادارات الحكومية لما لها من اهمية بالغة في المحافظة على كفاءة الاصل لتأدية الغرض المطلوب منه بصورة اقتصاديـــة خلال عمره الافتراضي الذي صمم على اساسه وحتى يمكن تحقيق ذلك يلزم وضـــع الدراسات والبرامج اللازمة لصيانة الاصل منذ اليوم الاول لتشغيله حيث ان الصيانة المبرمجة المبنية على دراسات مسبقة تقلل من تكاليف الصيانـــة وتطيل من العمر الانتاجي ، وتهدف وزارة المالية من وراء اصدار هـــذا التعميم تحقيق عدد من الاغراض تتمثل في الآتي :

- تلافي الالتباس في مفهوم الصيانة الذى قد يخلق نوعا من الشكاوى المتبادلة بين الجهات القائمة على اعمال الصيانة والجهات التي تحتاج لهذه الخدمات .

- الحد من تزايد الانفاق على اعمال الصيانة عن طريـــق وضع قواعد منظمة ومدروسة لتخصيص الاعتمادات المالية والصرف منها .

وبناء على ذلك فقد رأت وزارة المالية / ادارة الميزانية العامة اصدار هذا التعميم على ان يعمل به اعتبارا من تاريخ صدوره ويلغى ماعداه من مفاهيم وتعليمات وقرارات في هذا الشأن .

والله ولـي التوفيـــق ...

وزير المالية ووزير التخطيط

اولا : **مفهوم الصيانـــــــة**

تعني الصيانة المحافظة على المنشآت والمرافق والمعدات والآلات والأجهزة من التلف وسوء الإستخدام بحيث تظل صالحة من الناحيـــــة الفنية والانتاجية لأطول فترة ممكنة لا تقل عن العمر الافتراضي الذى صممت على أساســه .

ثانيا : **أنواع الصيانــــــــة**

تنقسم الصيانة من حيث حجم أعمالها الى نوعين رئيسيين :-

١- **صيانــة بسـيطة**

وتتمثل في صيانة الأصل من التلف والأعطال البسيطة الناتجــة عن الاستهلاك الطبيعي أو سوء الاستخدام ويندرج تحتها الصيانة الدورية البسيطة ، والهدف من اجرائها هو المحافظـة علـــــى استمرارية عمل الأصل وملحقاته بكفاءة عالية والحد من الأعطــــــال خلال عمره الانتاجــي .

٢- **صيانة دورية وجذرية متخصصة**

وتتمثل في صيانة الأصل من الأعطال الجسيمة والتلف والخراب غير المتوقع وكذلك اجراء ما يعرف بالعمرة أو الاوفرهول أى صيانـة دورية متخصصة . والهدف منها هو اعادة الأصل أو جزء منه الـــى كفاءته الذى صمم على أساسها .

ثالثا : **الوزارات المسئولة عن تنفيذ أعمال الصيانـة**

تحديد دور وزارة التخطيط في أعمال الصيانة من حيث اعتماد لمخصصاتها عند بناء الخطة

قسمت الوزارات والادارات الحكومية فيما يتعلق بالاشراف على تنفيـذ أعمال الصيانة الى قسمين :-

١- **الوزارات المنفـــــــــذة**

وتنحصر في وزارتي الكهرباء والماء ، الاشغال العامة وتكـــون مسئولة عن تنفيذ أعمال الصيانة الدورية والجذرية المتخصصة - كـــل فيما يخصه - لمختلف الوزارات والادارات الحكومية سواء بنفسها أو عن

٢- الوزارات صاحبة الشـــأن

وهي الوزارات والادارات الحكومية التي يلزم لها صيانة دورية وجذرية متخصصة ، وتكون هذه الوزارات مسئولة عن تنفيذ اعمال الصيانة في حالة تعذر قيام الوزارة المنفذة بها . بالاضافة الى مسئوليتها عن تنفيذ أعمال الصيانة البسيطة .

رابعا : الفرق بين الصيانة والأعمال الانشائية الصغيرة والمشاريع التي تتم خلال السنة المالية

تختلف الصيانة عن الأعمال الانشائية الصغيرة في أن الأخيرة تمثل اضافة الى أصل قائم أو تعديل داخلي به مثل بناء سور لمدرسة أو مقصف أو دورة مياه اضافية بالمبنى . بينما الصيانة تعني اصلاح الأعطال التي تحدث بالأصل أو الوقاية من حدوثها .

وتختلف الأعمال الانشائية الصغيرة عن المشاريع التي تتم خلال السنة المالية في أن الأخيرة تمثل أصل مستقل وقائم بذاته أى أنه مشروع انشائي لا يستغرق تنفيذه أكثر من سنه مالية واحدة . ويلزم له مخططات انشائيـــة .

ومرفق ملحق رقم (١) نماذج للأعمال الانشائية الصغيرة .

خامسا : وضع الصيانة ضمن التقسيم النمطي للحسابات والمخصصات الماليــة

١- وضع الصيانة ضمن التقسيم النمطي للحسابات :-

تم تقسيم أعمال الصيانة الى قسمين رئيسيين بالدليل النمطي للحسابات الصادر بالتعميم رقم (١٢) لسنة ١٩٨١ علــى النحو التالــي :-

أ - صيانة بسيطــة

وتدرج الاعتمادات اللازمة لها ضمن الباب الثاني من أبواب المصروفات - المستلزمات السلعية والخدمــات بند ٢/٢/٣٠ - صيانة ، وتخصص للصيانة البسيطــة

يتبع/٠٠

والدورية العادية لوسائل النقل البرية والبحرية والجوية والمعدات والآلات والتجهيزات والأثاث والمباني وتشرف الوزارة صاحبة الشأن على تنفيذ أعمال الصيانة البسيطة .

ب - صيانة دورية وجذرية متخصصة

وتدرج الاعتمادات اللازمة لها ضمن الباب الرابع من أبواب المصروفات - المشاريع الانشائية والاستملاكات العامة بند ٤/ ٢/ ٢٠ - ترميم وصيانة المنشآت والمرافق ويخصص للصيانة الجذرية والدورية المتخصصة للمنشآت والمرافق وتكون الوزارات المنفذة مسئولة عن تنفيذ هذه الأعمال .

ومرفق ملحق رقم (٢) نماذج لأعمال الصيانة البسيطة وأعمال الصيانة الجذرية .

٢- المخصصات المالية بالميزانية

اعتبارا من ميزانية السنة المالية ٨٣/ ١٩٨٤ يتبع ما يلي :-

أ - تدرج اعتمادات الصيانة بنوعيها البسيطة والجذرية بميزانية الوزارة صاحبة الشأن (أي الوزارة أو الادارة التي يلزم لها صيانة) . حتى تظهر ميزانية كل وزارة أو ادارة بتكلفتها الحقيقية وتكون معبرة عن نشاطها وهذا هو الهدف من العمل بميزانية البرامج .

ب - يتم تنفيذ أعمال الصيانة الجذرية - والتي تدرج اعتماداتها بالباب الرابع من أبواب المصروفات - عن طريق الوزارات المنفذة (الكهرباء والماء والأشغال العامة) أو الأخذ بالرأي الفني لهما في حالة تعذر التنفيذ عن طريقهما .

جـ - يوضح بجداول الميزانية أن اعتمادات الصيانة بالباب الرابع لا يتم الصرف منها الا تحت اشراف الوزارة المنفذة (الكهرباء والماء والأشغال العامة) كل فيما يخصه .

د - لا يجوز النقل من بند ٤/ ٢/ ٢٠ - ترميم وصيانة المنشآت والمرافق .

يتبع/ ..٥

هـ - خلال السنة المالية الحالية وقبل اعداد مشروع ميزانية السنة المقبلة تقوم الوزارات والادارات الحكومية التي يلزم لها صيانة جذرية باخطار وزارتي الكهرباء والماء والأشغال العامة - كل فيما يخصه - بكشوفات توضح أعمال الصيانة والمبالغ اللازمة لها .

و - بناء على ذلك تقوم الوزارة المنفذة بدراسة هذه الأعمال من الناحية الفنية وتكلفتها المالية وتعد قوائم بذلك أو تقر قوائم الوزارة صاحبة الشأن .

ز - عند مناقشة مشروع ميزانية الوزارة صاحبة الشأن بادارة الميزانية العامة بوزارة المالية لا تعتمد المبالغ المخصصة للصيانة الجذرية بند ٢/٢/٤ ٠ - ترميم وصيانة المنشآت والمرافق . الا بحضور مندوب فني عن وزارتي الكهرباء والماء والأشغال العامة - كل فيما يخصة - ومندوب عن وزارة التخطيط بالاضافة الى المسئولين بوزارة المالية .

ح - بعد اعتماد الميزانية تقوم الوزارة المنفذة بعمل برنامج زمني لتنفيذ أعمال الصيانة سواء بواسطتها أو عن طريق مقاول ويعمم هذا البرنامج على الوزارات والادارات المعنية لمعرفة وقت أعمال الصيانة وبالتالي تجهيز المنشآت والمرافق . وترسل نسخة من هذا البرنامج الى كل من وزارتي المالية والتخطيط .

سادسا : التنفيذ والمعالجة المحاسبية

اعتبارا من ميزانية السنة المالية ٨٣/ ١٩٨٤ ستقوم الوزارة المنفذة بأعمال الصيانة على النحو التالي :-

١- اما بنفسها .
٢- أو عن طريق مقاول .

وفي كلتا الحالتين يستدعي الأمر مطالبة الوزارة صاحبة الشأن بتكالف الأعمال التي نفذت .

٣- كما قد تقوم الوزارة صاحبة الشأن بتنفيذ أعمال الصيانة عن طريق مقاول - بعد أخذ الرأى الفني للوزارة المنفذة ، وفي حالة تعذر قيام الأخيرة بالتنفيذ .

ويتبع في كل طريقة ما يلـــي :-

١- التنفيذ بواسطة الوزارة المنفذة (الكهرباء والماء لأعمال الصيانة) .

أ - تقوم الوزارة المنفذة [illegible] هام ضمن انشطتها [illegible] بواسطة [illegible] الفني والاداري [illegible] وخامات [illegible] للبرنامج الزمني [illegible]

ب - للوزارة المنفذة [illegible] الوزارة صاحبة الشأن بتكاليف أعمال [illegible] مع ضرورة ارفاق [illegible] الدفـــع .

جـ - المعالجة المحاسبية

في دفاتر الوزارة صاحبة الشأن

عند وصول شهادة الدفع من [illegible] من قبل الوزارة المنفذة يجري القيد التالي :

×× من حـ/المصروفات/بند ٤/ ٦/ ١ ترميـــم وصيانــة المنشـــآت والمرافـــق

×× الى حـ/[illegible]

دفعة من أعمال صيانة [illegible]

[illegible]

في دفاتر الوزارة المنفـــذة

عند استلام الوزارة المنفذة لقيمة أعمال الصيانة من قبل الوزارة صاحبة الشأن [illegible]

×× من حـ/البنـــك

×× الى [illegible] صيانـــة

قيمة أعمال صيانة [illegible]

[illegible]

٢- التنفيذ عن طريق مقاول (بواسطة الوزارة المنفذة)

قد لا تستطيع الوزارة المنفذة (الكهرباء والماء والأشغال العامة) القيام بأعمال الصيانة للوزارات والادارات الحكومية بواسطة أجهزتها الفنية فتطرح عملية أو أعمال الصيانة في مناقصة عامة طبقا للتعليمات الصادرة في هذا الشأن . وفي هذه الحالة تتم المعالجة المحاسبية كما يلي :-

أ - الدفعات المقدمة :-

غالبا ما يطلب المقاول دفعة مقدمة وفي هذه الحالة تقوم الوزارة المنفذة بتحرير شهادة دفع بالمبلغ المطلوب ويرفق بها صورة من التعاقد وترسل للوزارة صاحبة الشأن لاصدار شيك للمقاول بالمبلغ ، وتقيد هذه العملية في دفاتر الوزارة صاحبة الشأن كما يلي :-

xx من حـ/ المصروفات/ بند ٢/٢/٤ ٠٢ - ترميم المنشآت والمرافق ،
xx حـ/ البنك
دفعة مقدمة عن أعمال صيانة ...

ب - كما تقوم الوزارة صاحبة الشأن بحجز مبلغ بصفة أمانات لضمان تنفيذ الأعمال اعتبارا من الدفعة التالية للدفعة المقدمة ويجرى القيد على النحو التالي :-

xx من حـ/ المصروفات/ بند ٢/٢/٤ ٠٢ - ترميم وصيانة المنشآت والمرافق ،
الى مذكورين
xx حـ/ البنك
xx حـ/ أمانات - مبالغ تحت التسوية
دفعة عن أعمال صيانة ... وحجز مبلغ لضمان تنفيذ الأعمال .

وهكذا الى أن يتم تسليم العمل نهائيا من قبل المقاول وتحت اشراف الوزارة المنفذة .

أما دفاتر الوزارة المنفذة فلا يظهر بها أي عمليات ويقتصر دورها على الاشراف الفني .

٣- التنفيذ عن طريق مقاول بواسطة الوزارة صاحبة الشأن

قد يتعذر قيام الوزارة المنفذة بأعمال الصيانة بنفسها أو عن طريق مقاول بواسطتها ، في هذه الحالة يقتصر دورها على ابداء الرأى الفني فقط وتحديد المقاول أو المقاولين المتخصصين في مثل هذه الأعمال . وتكون الوزارة صاحبة الشأن مسئولة عن الاشراف على التنفيذ .

وتجرى نفس المعالجة المحاسبية على النحو السابق ذكره في الطريقة (ب) .

ملحق رقم (١)

نماذج للاعمال الانشائيه الصغيره

١ - عمل قواطع داخليه بالمباني .

٢ - استكمال بلاط الساحات والارصفه .

٣ - فتح وتركيب أبواب وشبابيك وفتحات **للمكيفات** .

٤ - أعمال تجهيز المختبرات مع تمديدات المياه والكهرباء .

٥ - استحداث شبكات مياه وكهرباء اضافيه

٦ - [illegible]

٧ - بناء غرف اضافيه

٨ - بناء المقاصف

٩ - اضافة فصول دراسيه

١٠- بناء شبرات اضافيه

١١- بناء مصليات للمدارس

١٢- عمل دورات مياه

١٣- انشاء مظلات بجميع أنواعها

١٤- اقامة مباني جاهزه من الخشب

١٥- بناء غرف للغاز

١٦- بناء غرف للديزل

١٧- تعديل التمديدات الكهربائيه ونظام التكييف بسبب التعديلات الداخلية بالمبنى .

ملحق رقم (٢)

نماذج للصيانة البسيطة والصيانة الجذرية

الصيانة البسيطة	الصيانة الدورية والجذرية المتخصصة
١- استبدال ألواح الزجاج	١- الأعمال الصحية للمباني وأعمال الدهانات
٢- استبدال خزانات مياه تالفة	٢- هدم واعادة بناء الأسوار
٣- اصلاح الأبواب والشبابيك	٣- هدم واعادة بناء جزء من المبنى آيل للسقوط
٤- توصيلات للأدوات الصحية والمشارب والسخانات	٤- ترميم شامل للمباني الأثرية والمتاحف
٥- استبدال اللمبات الكهربائية وحوامل اللمبات وملحقات اللمبات الفلورسنت والزئبقية والصوديوم	٥- ترميم شامل للواجهات والتأسيسات
٦- تبديل مفاتيح الانارة والمآخذ	٦- صيانة التمديدات الكهربائية : جميع الدوائر الكهربائية والقواطع ولوحات التوزيع الرئيسية والفرعية .
٧- استبدال واصلاح الأجراس الكهربائية وملحقاتها	٧- وحدات التبريد المركزية : أعمال كهرباء واعمال تبريد وأعمال تحكم .
٨- اصلاح أجهزة نداء الممرضات	٨- محطات التبريد المركزية : وتشمل صيانة أعمال تبريد وكهرباء وصيانة ميكانيكية .
٩- سخانات المياه : تبديل المحررات ومنظمات درجات الحرارة ومعالجة تسرب المياه	٩- غلايات مياه التدفئة والمياه الساخنة : وتشمل صيانة ميكانيكية وكهربائية وأجهزة تحكم وخطوط مياه ومعالجة كيماوية .
١٠- وحدات التكييف - أعمال التنظيف الدوري وتبديل الكباسات والمراوح - لحام التسرب وزيادة شحنة الغاز .	١٠- مولدات ديزل ، المصاعد ، النافورات والمضخات : صيانة ميكانيكية وكهربائية .
١١- أعمال التزييت والتشحيم وتبديل المحاور والريش والمنظمات وتبديل السيور للغسالات والمكانس الكهربائية ... الخ .	١١- صيانة مقطرات وغلايات وتربينات محطات التقطير والتوليد .